

# اقتصاد کیش

روزنامه

اوقات شرعی کیش: اذان صبح فردا: ۳:۵۳ - طلوع آفتاب: ۱۸:۵۱ - اذان ظهر امروز: ۱۲:۰۱ - غروب آفتاب: ۱۸:۴۴ - اذان مغرب: ۱۹:۰۱

## اقتصاد کیش

خبری، تحلیلی، اطلاع رسانی  
فرهنگی، اجتماعی، ورزشی، اقتصادی  
صاحب امتیاز: موسسه رسانه‌ای و مطبوعاتی اقتصاد کیش  
مدیر مسئول و سردبیر: ابراهیم ارزانی  
قائم مقام مدیر مسئول: اسحاق ارزانی  
با مجوز وزارت فرهنگ و ارشاد اسلامی  
گستره توزیع: جزیره کیش و استان هرمزگان  
نشانی دفتر مرکزی: کیش - خیابان فردوسی، ویلاهای  
مروارید، بلوک B3، طبقه سوم، واحد ۷۱۵  
تلفن: ۴۴۲۴۹۶۹ - ۴۴۲۴۹۹۹ (۰۷۶)  
فکس: ۴۴۲۴۹۶۸  
امور آگهی ها: ۴۴۲۰۲۸۴  
چاپ: تهران، شهرک صنعتی صفادشت، بلوار تیر،  
انتهای خیابان ۱۲ غربی  
شرکت چاپ ریحان ۰۲۱۶۵۵۸۸۰۱  
eghtesadekesh@yahoo.com

رییس سازمان هواپیمایی  
تشریح کرد:  
**کسری ۳۷۰**  
**فروندهواپیما**  
**برای پاسخ به نیاز**  
**کنونی سفر!**

صفحه ۶

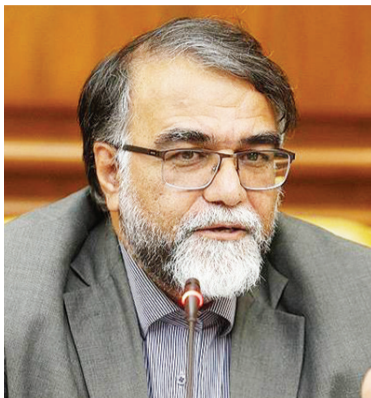


شنبه ۷ مرداد ۱۴۰۲، ۱۱ محرم ۱۴۴۵، ۲۹ جولای ۲۰۲۳، شماره ۴۲۶۴ (۱۶۴۸ دوره جدید)، ۱۲ صفحه، قیمت ۹۰۰۰ تومان

## دیدگاه ...

# استراتژی گفت و گوی جامع برای تامین منافع مناطق آزاد تجاری صنعتی

دکتر سعید پورعلی



سیاست‌های کلی جمعیت هم اشاره داشت. بر اساس این سیاست‌ها، باز توزیع فضایی و جغرافیایی جمعیت و حفظ و جذب جمعیت در روستاها و مناطق مرزی و کم تراکم و ایجاد مراکز جدید جمعیتی بویژه در جزایر و سواحل خلیج فارس و دریای عمان از طریق توسعه شبکه‌های زیربنایی، حمایت و تسهیل سرمایه‌گذاری و ایجاد فضای کسب و کار با درآمد کافی باید توسط مجلس و دولت دنبال شود.

همچنین سیاست‌های کلی تدوین برنامه‌های توسعه بعنوان یک سند بالادستی باید مدنظر برنامه‌نویسان توسعه ۵ ساله و بودجه‌نویسی سالانه باشد. بندهای ۱۰، ۱۱، ۱۲ و ۲۲ سیاست‌های کلی برنامه هفتم توسعه که در دور ششم پور سال ۱۴۰۱ به دولت ابلاغ شده است به فعال‌سازی مزیت‌های جغرافیایی سیاسی و تبدیل جمهوری اسلامی ایران به مرکز مبادلات و خدمات تجاری، انرژی، ارتباطات و حمل و نقل با روان‌سازی مقررات و ایجاد و توسعه زیرساخت‌های لازم، تحقق سیاست‌های آمایش سرزمین باتوجه به مزیت‌های بالفعل و بالقوه و اجرایی ساختن موارد برجسته آن با توجه ویژه بر دریای، سواحل، بنادر و آب‌های مرزی، توسعه صنعت گردشگری و ترویج صنایع دستی و تقویت ریکرد اقتصاد محور در سیاست خارجی و روابط منطقه‌ای و جهانی و تقویت پیوندهای اقتصادی با اولویت همسایگان تاکید شده است. همه این بندها می‌تواند ظرفیت‌های برای حمایت از مأموریت‌های مناطق آزاد در ابقاء نقش موثر تر برای شتاب بخشی به توسعه ملی باشد.

مجمع برای تحقق نقش خویش در ساختار حاکمیت به تدوین مقررات نظارت بر حسن اجرای سیاست‌های کلی نظام پرداخته است. بر اساس ماده ۱۱ این مقررات به منظور بررسی ارزشیابی، تلفیق و جامع‌نگری موضوعات ارجاعی مجمع در خصوص نظارت بر حسن اجرای سیاست‌های کلی «کمیسیون نظارت» با ترکیب رئیس و دبیر مجمع و دو نماینده از میان اعضای هر یک از کمیسیون‌های موضوعی مجمع تشخیص مصلحت و نظام به انتخاب خود کمیسیون‌ها تشکیل می‌شود. همچنین بر اساس ماده ۷ کمیسیون نظارت مجمع همزمان با بررسی برنامه‌های پنج‌ساله و اصلاحات بعدی آن در دولت و مجلس شورای اسلامی، محتوای برنامه را از نظر انطباق و عدم مغایرت با سیاست‌های کلی مصوب بررسی می‌نماید. کمیسیون نظارت مواردی را که مغایر

قوانین که به صورت مستقیم منافع این سازه توسعه‌ای را هدف گرفته است، گله و شکایت‌دار ند. مجمع صنعتی و فعالان اقتصادی این مناطق برای ریل گذاری درست در عرصه سیاست‌گذاری و تدوین قوانین تلاش مستمری را در پیش گرفته‌اند. ارتباط گیری با بخش‌های از فرایند پیچیده سیاست‌گذاری و قانون گذاری با همین هدف دنبال شده است. ولی نتیجه این تلاش‌ها رضایت بخش نبوده است. همچنان هم مناطق آزاد شاهد مزیت زدایی در عرصه معیشت، تسهیلات، مدیریتی و اداری اند. پرسش اساسی این است که چرا علیرغم صرف منابع و امکانات این فرایند مزیت زدایی نه تنها متوقف نشده است بلکه روز به روز بر سرعت و شدت آن اضافه هم شده است.

یکی از دلایل اصلی این ناکامی را در شیوه و دامنه پیگیری‌ها می‌توان دید. محدود شدن استراتژی گفت و گو و پیگیری تامین منافع به مجلس شورای اسلامی به ویژه تکیه مفرط بر دبیرخانه شورای عالی مناطق آزاد و فرآکسیون مناطق آزاد مجلس شورای اسلامی نشان داده است که در تامین منافع ناکار آمد است. همه فعالان و سرمایه‌گذاران بخش خصوصی و مدیران اجرایی مناطق در خاطره جمعی خود می‌بایز از مدیران دولتی و نمایندگان عضو فرآکسیون مناطق آزاد مجلس را به خاطر دارند. در این سفرها و نشست‌ها همه حاضرین با رویکرد حمایتی و مهملانه با فعالان اقتصادی و سرمایه‌گذاران سخن می‌گویند و فراتر از آن قول‌همراهی و همکاری برای تامین منافع مناطق آزاد را سر می‌دهند ولی در عمل نه تنها شاهد حل مسائل نیستیم بلکه روز به روز مسائل جدید و نئی هم برای محدود سازی و مزیت زدایی متولد می‌شود.

ساختار سیاست‌گذاری و تدوین قانون در ایران می‌تواند یکی از علل این ناکامی را توضیح دهد. این ساختار چند لایه و تودرتو است و محدود سازی دامنه پیگیری منافع مناطق آزاد به دولت و مجلس شورای اسلامی نمی‌تواند تامین‌کننده منافع باشد. در این فرایند از نقش شورای عالی مناطق آزاد به ویژه پژه و هشکنده و مجمع مشورتی فقهی و حقوقی و مجمع تشخیص مصلحت نظام و کمیسیون‌های آن نباید غافل بود.

قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران، برای شورای نگهبان وظایف متعددی را بر شمرده است. عمده این وظایف به طور مشترک بر عهده فقها و حقوق دانان است. از میان مجموعه وظایف شورای نگهبان، مورد «نظارت بر قانون گذاری» برای فعالان و سرمایه‌گذاران حائز اهمیت است. قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران، نظارت بر قوانین و مصوبات را بر عهده شورای نگهبان قرار داده است. در منابع حقوق اساسی، از ضرورت کنترل قوانین به وسیله قانون اساسی بحث شده و در روش در این رابطه ذکر شده است: روش کنترل قضایی و روش کنترل غیر قضایی استفاده شده است؛ یعنی نظارت بر قانون گذاری به یک نهاد غیر قضایی مستقل یعنی شورای نگهبان» واگذار شده است. قانون اساسی، دو نوع نظارت را برای شورای نگهبان بر شمرده است.

سیاست‌های کلی می‌بیند، به شورای مجمع گزارش طبق اصل یکصد و هفتاد و سوم قانون اساسی، به منظور رسیدگی به شکایات، تظلمات و اعتراضات مردم نسبت به مأمورین یا واحدها یا آیین نامه‌های دولتی و احقاق حقوق آنها، «دیوان عدالت اداری» زیر نظر رئیس قوه قضائیه شکل گرفته است. طبق قانون تشکیلات و آیین دادرسی دیوان عدالت اداری مصوب ۱۳۹۲ که در حال حاضر، قانون حاکم بر دیوان عدالت اداری است، دیوان به عنوان مرجع قضایی متشکل از شعب بدوی، تجدید نظر، هیات عمومی و هیات‌های تخصصی می‌باشد. شکایات از تصمیمات و اقدامات واحدها و مأموران دولتی و همچنین شکایات از تصمیمات و آراء قطعی هیات‌ها و کمیسیون‌های اداری و شکایات استخدامی کارکنان دولت و برخی نهادها و دستگاه‌های عمومی و اجرایی کشور توسط شعب دیوان مورد رسیدگی قرار می‌گیرند. رسیدگی در شعب دیوان، مستلزم تقدیم دادخواست است. شعب دیوان می‌توانند در صورتی که تصمیمات و اقدامات موضوع شکایت، موجب تضییع حقوق اشخاص شده باشد، حکم مقتضی مبنی بر نقض رأی یا لغو اثر آن تصمیم و اقدام مورد شکایت یا الزام طرف شکایت به اعاده حقوق تضییع شده صادر نمایند. به موجب بند (۱) ماده ۱۲ قانون تشکیلات و آیین دادرسی دیوان عدالت اداری، اعتراض نسبت به مقررات و آیین نامه‌های دولتی، در صورتی که خلاف قوانین یا شرع یا خارج از حدود اختیارات مرجع تصویب کننده آن تصویب شده باشند، توسط هیات عمومی دیوان مورد رسیدگی قرار می‌گیرند. در سال‌های اخیر بسیاری از مصوبات دیوان در مورد مناطق آزاد صادر شده است. غفلت از نقش دیوان در ساختار پیگیری منافع مناطق آزاد می‌تواند خسارت‌های زیان باری ببار آورد.

ساختار جامع پیگیری برای تامین منافع مناطق آزاد به ویژه در بخش خصوصی نیاز به بازنگری دارد. قطعاً شیوه پیگیری منافع به شکل فعلی که گسسته و جامع نیست، نمی‌تواند تامین‌کننده حد اکثری مطالبات فعالان از همه ظرفیت‌های سیاستی و حقوقی در رنج است. به همین دلیل علیرغم صرف منابع و امکانات تاکنون از تامین حد اکثری منافع مناطق عاجز بوده است. این ناتوانی ریشه در عدم شناخت دقیق ساختار سیاسی و حقوقی حاکمیت دارد.

سال‌هاست که مناطق آزاد زیر پا گذاشتن سیاست‌ها

## برای شما نیک می‌پنداریم



گروه مشاورین املاک  
REAL ESTATE GROUP  
**نیک NIK**

# املاک نیک

## آینده‌ای روشن

## در سرمایه‌گذاری

## و فرصتی تکرار نشدنی

خرید

فروش

اجاره

- ۰۹۳۴۷۶۹۴۹۴۴
- ۰۹۳۴۷۶۸۱۴۱۰
- ۰۹۱۲۱۱۳۶۱۷۲
- ۰۹۳۴۷۶۹۹۸۷۷
- ۰۹۳۴۷۶۹۱۴۴۲
- ۰۹۳۴۷۶۸۳۰۳۲

علی الهی  
مسعود موسوی  
امیر عبد الهی  
عباس مظفری  
امین محمودی  
محمد صالحی

ساختمان میلاد، طبقه دوم، واحد ۷

