

در یک نشست تخصصی با حضور کارشناسان مطرح شد؛

# مناطق آزاد کشور فاقد زیرساخت‌های لازم به منظور تحقق مأموریت تعریف شده هستند



همکاری سازمان‌های مناطق آزاد و سرمایه گذاران بخش خصوصی به توسعه زیرساخت بپردازند. مرحله سوم تعیین رویه‌ی مناسب و تخصصی طرح جامع مناطق آزاد است و مرحله آخر اصلاح تعامل مناطق آزاد با مناطق پیرامونی است.

**در مناطق آزاد موفق دنیا دولت متولی زیرساخت است**

فرزین حقدل، معاون اقتصادی اسبق منطقه آزاد قشم گفت: بررسی الگوهای موفق تشکیل مناطق آزاد در دنیا حاکی از لزوم توسعه زیرساخت‌های لازم توسعه‌های دولت به منظور تحریک سرمایه‌گذاری داخلی و خارجی است. با توجه به اینکه دولت در توسعه زیرساخت‌ها را انجام ندهد است، مسئول عملکرد این مناطق را موفق ارزیابی کرد، چرا که بدون تخصیص اعتبارات لازم برای توسعه زیرساخت‌ها در بین مسئولان و سیاست‌گذاران اقتصادی و تجاری کشور وجود ندارد و تصور می‌شود مناطق آزاد محل قاچاق، دروازه واردات و... است، درحالی‌که هیچ آمار دقیق و کارشناسی از حجم واردات در مناطق آزاد در کشور ارائه نمی‌شود. بیشترین حجم واردات ما از مناطق آزاد حدود ۱ میلیارد دلار است که سهم ناچیزی از واردات کشور به حساب می‌آید.

وی افزود: اگر زیرساخت‌های سخت‌مانند فرودگاه، راه برق و... فراهم نباشد طبیعی است که مناطق آزاد به اهداف خود نرسند. چرا باید قوانین و مقررات اداری و تجاری سرزمین اصلی به تدریج مشمول مناطق آزاد هم شود؟ چرا قوانین اداری سرزمین اصلی باید مشمول مناطق آزاد هم شود؟ جذابیت مناطق آزاد وجود همین مشوق‌ها و معافیت‌هایی است که نباید از این مناطق سلب شوند. در قانون ۹ هدف برای مناطق آزاد تعریف شده است که همین اهداف دارای تعارض با یکدیگر هستند. الگوی مطلوب برای مناطق آزاد باید مبتنی بر اهداف تعیین شده برای هر منطقه آزاد تعریف شود، اما خود همین اهداف دارای تعارض با یکدیگرند.

جمالی گفت: در کشور، چون یک الگوی مطلوب برای توسعه اقتصادی وجود ندارد، بنابراین تعریف دقیق از اهداف و مأموریت مناطق آزاد تجاری صنعتی نیز با مشکل مواجه شده است. در خصوص مشوق‌ها و معافیت‌ها نیز، چون الگوی مشخصی برای مناطق آزاد وجود ندارد این مشوق‌ها دائماً در حال تغییر و نقض شدن است. موضوع محور بودن به این معناست که یک منطقه آزاد باید یک مأموریت مشخص و محدود داشته باشد و مشوق‌ها و معافیت‌ها نیز در همین راستا باشد و در یک منطقه آزاد نمی‌توان تمام صنایع را توسعه داد. مکان محور بودن نیز به این معناست که محور، منطقه‌ای است که دارای پتانسیل و ظرفیت لازم و طبیعی باشند. برای جذب سرمایه‌گذاری در مناطق آزاد باید از ابزارهایی مانند بانک آفتاب، بورس بین‌الملل و بیمه بین‌الملل استفاده کنیم.

**مدیرعامل شرکت ملی پست اعلام کرد:**

## راه‌اندازی کارخانه بین‌المللی نوآوری پستی در کیش



موقعیت جزیره کیش و کارخانه بین‌المللی نوآوری پستی در کیش در آینده نزدیک با حضور شرکت‌های داخلی و خارجی راه‌اندازی خواهد شد.

محمود لیائی تصریح کرد: جزیره کیش را به عنوان پایلوت پیاده‌سازی محصولات و خدمات پستی در کشور انتخاب کنیم و با همکاری سازمان منطقه آزاد کیش بتوانیم این خدمات را برای اولین بار در جزیره کیش اجرا کنیم و به دیگر شهرهای کشور ارائه دهیم.

رئیس هیات‌مدیره و مدیرعامل شرکت ملی پست با اشاره به نخستین رویداد ملی و دانش‌بنیان شرکت ملی پست با عنوان این‌توکتس پست گفت: این نمایشگاه تخصصی فرصتی برای شرکت‌های دانش‌بنیان بود تا با هم افزایی بتوانند هم پست از خدمات آن‌ها استفاده کنند و هم خود شرکت‌ها بتوانند به اهداف خود برسند.

محمود لیائی خاطر نشان کرد: با حمایت مدیرعامل سازمان منطقه آزاد کیش جلسه‌ای با مدیر گمرک کیش برگزار خواهد کرد تا مشکلاتی که بر سر راه ارسال مرسولات پستی از کیش به دیگر شهرها وجود دارد برطرف شود.

وی با اشاره به طرح پست پهبادی در کیش گفت: این پروژه یک پروژه ناموفقی بود و امروز پروژه بهتر و ارزان‌تری را با موتورهای شارژی با نام در ب به در راه‌اندازی خواهیم کرد و ساکنان جزیره کیش بتوانند برای ارسال بسته‌های پستی استفاده کنند. محمود لیائی افزود: جلسه‌ای در این خصوص برگزار شده است و پیشنهاد پست استفاده از ۱۰۰ موتورشارژی برای اجرای این طرح به مسئولان سازمان منطقه آزاد کیش ارائه شده است و پس از بررسی کارشناسی و در صورت موافقت اجرا خواهد شد.

وی استانداردهای توزیع مرسولات پستی در کشور را بین ۱۰ تا ۱۱۰۰ مرسوله پستی برشمرد و گفت: کارکنان پست جزیره کیش بین ۱۵۰ تا ۱۷۰ مرسوله پستی را جابجا می‌کنند و قدران زحمات کارکنان پست کیش هستیم.

■ اقتصاد کیش - در یک نشست تخصصی با حضور کارشناسان و برخی مدیران سال‌های پیش مناطق آزاد مسائل پیرامون این مناطق و جستجوی راه‌های برون‌رفت از مشکلات موجود و ارتقاء موقعیت مناطق آزاد مورد بررسی و بحث و تبادل نظر قرار گرفت. بخوانید:



محمد اصغری مدیرعامل اسبق منطقه آزاد قشم در این نشست گفت: مناطق آزاد کشور فاقد زیرساخت‌های لازم به منظور تحقق مأموریت تعریف شده هستند. از ابتدای تصویب قانون چگونگی اداره مناطق آزاد و تشکیل این مناطق اگرچه دولت اقداماتی را انجام داده است، اما اقدامات صورت گرفته غالباً معطوف به اعطای معافیت به این مناطق بوده و دولت تمرکز و حمایت لازم جهت فراهم آمدن زیرساخت‌های توسعه‌ای را نداشته است. نگاه دولت به مناطق آزاد بیشتر معطوف به درآمدزایی بوده است. نگاه درآمدزایی به این مناطق باید پس از

تعریف مأموریت‌های منطبق بر ظرفیت‌های طبیعی این مناطق و توسعه زیرساخت‌های لازم باشد. سازمان‌هایی مانند سازمان برنامه و بودجه باید این نکته را در نظر بگیرند. وی گفت: مدیران مناطق آزاد نیازمند اختیارات لازم هستند. اهداف و مأموریت هر منطقه آزاد باید با توجه به ظرفیت‌های طبیعی هر یک از این مناطق تعریف شود. به عنوان مثال منطقه آزاد قشم می‌تواند یک منطقه آزاد صنعتی باشد. وسعت و مساحت زیاد مناطق آزاد خود مانعی برای توسعه زیرساخت‌های لازم شده است که این مقوله با توجه به محدودیت و بعضاً عدم تمایل دولت به تخصیص اعتبارات لازم، باید در تعریف مناطق آزاد کشور در نظر گرفته شود. حمایت مالی و بروکراتیک دولت، منافی نظارت و کنترل مناطق آزاد نیست.

اصغری گفت: اولاً تئوری و الگوی مناسب توسعه مناطق آزاد نداریم و این باعث شده است بخش خصوصی هم نداند که با چه برنامه‌ای می‌تواند ورود کند. دوماً، اعتماد به بخش خصوصی نداریم و اعتقاد می‌کنیم که باید به اندازه سرمایه‌گذاری‌اش بهره‌بردار و می‌خواهیم هر بهره‌ای که به واسطه پروژه برده از چنگش در آوریم. سوم، چون الگوی مناسبی برای سرمایه‌گذاری نداریم، برنامه‌ای هم برای جذب سرمایه‌گذار مناسب با زیرساخت‌های که مد نظر ما هست نداریم و خط‌مشی‌های لازم و هدفمند برای جذب سرمایه‌گذار نیز وجود ندارد بلکه به طور عمومی دعوت میکنیم و فضای تصمیم‌گیری را هم به اختیار خودشان می‌گذاریم.

جمارها، مسئله حمایت است؛ سرمایه‌گذار باید امنیت شخصی، روانی و اقتصادی داشته باشد تا باثبات شده جمعیت سنگین بافت مسکونی، مناطق آزاد از پیشبرد هدف اقتصادی نخستین راه به سرمایه‌گذاری انتقال نمی‌دهند. تعامل بین ارکان اقتصادی دولت و بخش خصوصی، توجه ویژه به زیرساخت‌های توسعه‌ای و تعریف مأموریت‌های مشخص، مناطق آزاد را از سردرگمی فعلی نجات خواهد داد.

ایرج حاتم‌ی معاون اسبق فنی و زیربنایی منطقه آزاد ارس نیز در این نشست گفت: از سال ۱۳۷۰ متوجه شدیم تکیه بر منابع داخلی برای توسعه مناطق و نقش آفرینی جهانی پاسخگو نیست، بنابراین مناطق پر بنیاد برون‌توری، تعامل با اقتصاد جهانی و دسترسی به بازارهای مصرف شکل گرفت. با ابلاغ شدن سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی درون‌زایی هم تلقیح شد تا با استفاده از سرمایه اجتماعی مردم منطقه، توسعه مناطق شکل بگیرد. آنچه در فرایند توسعه مناطق آزاد مغفول واقع شده



است عبارتند از: اولاً، اکثر مناطق در حالی که فاقد برنامه کسب و کار بودند و مأموریتشان مشخص نبود، سراغ تهیه طرح جامع رفتند تا توسعه را توسط شرکت‌های دارای سابقه نوین‌سازی طرح‌های شهرسازی پیش ببرند که مدل توسعه زیرساخت مناطق آزاد ایران در

سه دهه گذشته موفق نبوده فریدون گائینی مدیر باشگاه تحقیق و توسعه مناطق آزاد ایران گفت: در کشورهای دنیا ۴ الگوی توسعه مناطق آزاد وجود دارد. در مدل اول دولت زمین، رگولاتوری (کنترل و نظارت) کوچکتر است. سوم، رویکردهای توسعه هر منطقه هم روشن نیست. راس‌الخیمه را که می‌خواستند ایجاد کنند هوشمندسازی بعنوان رویکرد اصلی مدنظرشان بود؛ اما ما پارادایم‌های مطرح جهانی برای توسعه مناطق از قبیل هوشمندی، خلاقیت و انرژی‌های پاک را در توسعه مناطق مدنظر قرار ندادیم. پس عواملی که باید تعیین می‌کردند که توسعه با چه الگویی انجام شود خودشان ابهام دارند. علاوه بر موارد فوق، مدل‌های توسعه زیرساخت هم مبهم است و معلوم نیست کجا دولتی و کجا خصوصی است؟ مدل توسعه در حال حاضر استفاده از درآمد بنام زمین‌فروشی و اخذ عوارض از ورود کالا است که موجب شده مناطق آزاد متمم به دروازه واردات شوند. ما باید مشخص کنیم در مدل‌های استفاده از بخش خصوصی نظیر قراردادهای BOT یا BCC چطور و با چه قوانینی می‌توانیم

استفاده کنیم؟ کدام پروژه‌ها دولتی است و نیاز است مدیریت حاکمیتی داشته باشد و کدام پروژه‌های زیرساختی می‌تواند توسط بخش خصوصی توسعه یافته و مدیریت شود. در شرایط فعلی موفق‌ترین الگوی توسعه، استفاده از همکاری سازمان منطقه با سرمایه‌گذاران بخش خصوصی است. به این صورت که سازمان منطقه از قدرت مدیریتی خودش استفاده کند و هزینه‌های توسعه توسط بخش خصوصی را کاهش دهد.

وی افزود: به طور کلی دو هدف متناقض تعامل با اقتصاد جهانی در کنار محوریت زدایی باعث شده جمعیت سنگین بافت مسکونی، مناطق آزاد از پیشبرد هدف اقتصادی نخستین باز بمانند. اشتغال زایی مناطق آزاد در سطح جذب بافت بومی نبوده و شرکتها مجبور بودند متخصص از بیرون بیاورند که این خودش به آسیب منجر شده است. باید برای ایجاد مناطق به استفاده از مرزهای قبل از سکونت همچون جیبیل علی روی‌مس‌آوردیم نه مثل الان که از مرزهای بعد از سکونت استفاده کردیم. اغلب موفقیت‌های کیش و... ایجاد زیرساخت‌ها با وجهه مصرف بوده مثل شهرسازی اما مهمترین عنصر توسعه منطقه آزاد، احداث زیرساختها با وجهه تولید است از جمله نیروگاه، فیبر نوری، تصفیه‌خانه و...

معاون اسبق عمرانی منطقه آزاد ارس گفت: نه حق داریم از دارای خودمان وثیقه‌سپاری کنیم. ۵- نداشتن ابزار مالی، مناطق آزاد امارات



برای خودشان صاحب بانک، بیمه و بازار بورس هستند. توسعه زیرساخت ابزار مالی می‌خواهد. ۶- انتخاب غلط لوکیشن خود مناطق آزاد. ۷- نداشتن راهبرد توسعه. وقتی می‌گوییم منطقه آزاد تخصصی هنگ کنگ می‌بینیم که ده ترمینال باربری برنامه‌ریزی کرده و اولویتش مشخص است.

وی افزود: برای هر منطقه آزاد باید یک مدل و الگوی توسعه در نظر گرفت و باید از مدیران مناطق آزاد خواسته شود تا قبل از شروع به کار، راهبردهای توسعه‌های خود را تهیه، تصویب و پس از شروع به کار اجرایی کنند. به نظر می‌رسد الگوی سوم ارائه شده در توسعه مناطق آزاد تجاری منطبق بر شرایط کشور ما می‌باشد و قابلیت اجرا شدن دارد.

**قانون چگونگی اداره مناطق آزاد خود مانعی برای توسعه زیرساخت است**

ایمان افصحی کارشناس امور مناطق آزاد قشم گفت: مشکل گلوگاه‌های توسعه زیرساخت مناطق آزاد، قانون است. قانون اجازه توسعه زیرساخت را نه به دولت می‌دهد نه به بخش خصوصی. بند الزام به عمران و آبادانی در ماده ۱ قانون موجب جلوگیری از رشد مناطق شده است. ماده ۱۹ قانون اداره، گفته بازپرداخت تسهیلات از محل درآمدهای سازمان باشد که به دلیل برآورد اولیه غلط پیش از احداث منطقه، موجب شده سازمان منطقه از بازپرداخت ناتوان باشد. ماده ۱۰ آیین‌نامه مناطق ۱۳۹۲ گفته باید طرح توجیهی داشته باشد، اما در عمل طرح توجیهی با فشار موسسان منطقه تصویب می‌شود و منطقه در جای ایجاد می‌شود که هر چند پتانسیل منطقه‌ای دارد اما امکان توسعه زیرساخت‌ها برایش فراهم نیست. همچنین طبق قانون، در طرح‌های جامع باید تجهیزات شهری مناطق آزاد مشخص باشد که تا به حال در هیچ طرح جامعی چنین موردی رعایت نشده است. همچنین موقتاً یک اقدام به دستگاه‌های ارائه‌دهنده خدمات زیرساختی باید تأمین شود.

وی گفت: وقتی ما هنوز نیاز زیرساختی مناطق آزادمان برای موسسین آن مشخص نیست و کار نشده، دستگاه ارائه‌دهنده خدمات زیرساختی روی چه مبنایی باید موافقش را اعلام کنیم؟ ما این خلا داریم که اول بررسی نمی‌کنیم که امکان تأمین زیرساخت‌ها در منطقه فراهم هست یا نه سپس بدون بررسی اقدام به تأسیس کرده‌ایم. خود قانون است که موجب شده حد فاصل بین منطقه آزاد و محدوده مسکونی سرزمین اصلی، توسعه زیرساختش بدون متولی بماند و به همین دلیل بهره‌بردار از منطقه آزاد عملاً نامکنمکند. بنابراین در حالی که همین قانون فعلی اجرایی نشده، به نظر بنده بسیاری این که کارآمدی قوانین مناطق آزاد را درک کنیم باید ۲ سال به صورت آزمایشی این قوانین را کامل در مناطق اجرایی کنیم اگر اجرایی شدن قانون با موفقیت همراه نبود به دنبال تغییر یا اصلاح آن باشیم.

**شرکت عمران، آب و خدمات کیش اعلام کرد:**

## اجرای بیش از ۲۰۰ هزار متر مربع آسفالت معابر کیش تا پایان امسال

اقتصاد کیش - به همت شرکت عمران، آب و خدمات کیش عملیات آسفالت ۲۰۰ هزار متر مربع از معابر کیش تا پایان امسال اجرایی می‌شود. به گزارش اقتصاد کیش، بهسازی و آسفالت معابر و گذرگاه‌های مناطق مختلف شهری به عنوان یکی از زیرساخت‌های مهم و ضروری برای رفاه شهروندان از فعالیت‌های مهم عمرانی این شرکت است. در همین راستا تا پایان امسال برای اجرای عملیات زیرساختی و آسفالت ۲۰۰ هزار متر مربع از معابر این جزیره برنامه‌ریزی‌های لازم انجام شده است.

محور میدان پرواز به بلوار دهکده ساحلی خلیج فارس، محور میدان دهکده ساحلی تا تقاطع پارک آبی، معبر پیرامونی خدماتی فاز ۷ صدف، اصلاح هندسی میدان هور و نوسازی آسفالت بلوار ایران بخشی از طرح‌های در دست اجرای شرکت عمران، آب و خدمات در زمینه آسفالت معابر کیش است.

بر اساس این گزارش میزان معابر آسفالت شده در سطح جزیره بیش از ۵ میلیون متر مربع است که شرکت عمران، آب و خدمات مسئولیت حفظ و نگهداری و بهسازی این معابر را بر عهده دارد.

در شش ماه نخست امسال نیز عملیات زیرساختی و پیورس بیش از ۳۰ هزار متر مربع از معابر سطح شهر و مناطق مسکونی اجرایی شده و تا پایان سال نیز بیش از ۶۰ هزار متر مربع پیورس در بخش‌های مختلف شهر اجرایی خواهد شد.

شرکت عمران، آب و خدمات به عنوان یکی از شرکت‌های تابعه سازمان منطقه آزاد کیش مسئولیت ارائه خدمات مطلوب و توسعه فضای سبز و زیرساخت‌های عمومی خدمات شهری را بر عهده دارد.

## اطلاعیه

**به اطلاع سهام داران عزیز شرکت تعاونی صیادان کیش می‌رساند:**

**با توجه به بروز رسانی ثبت در سامانه جامع هوشمند بخش تعاون خواهشمند است نسبت به اعلام کد ملی، تاریخ تولد، شماره تلفن و کد پستی به دفتر شرکت تعاونی اقدام نمایید.**

**لذا مهلت ارسال اطلاعات از تاریخ نشر به مدت ده روز می‌باشد. در صورت عدم ارسال اطلاعات به شرکت از عضویت حذف می‌گردد.**

**شرکت تعاونی صیادان کیش**